**15.11.2019г. № 777**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КИРЕНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 54 Положения «О бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании», принятого решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 № 112/3, в целях разработки проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов администрация Киренского городского поселения постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 1).

**2. Ведущему инженеру по программно-информационному обслуживанию Курбатову Ю.Е.** обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации Киренского городского поселения «www. gorod-kirensk.ru».

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела Тирского А.Н.

И.о.главы администрации

Киренского городского поселения

И.В.Журавлева

Приложение № 1

к постановлению администрации

Киренского городского поселения

№ 777 от 15 ноября 2019г.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=550C3BBF9BF886348AF99310E6BD4D2823F036D75B9F599FB6C67CA5815C4EF8285B08CE4AC5AD9BW2AFA) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением от 27.12.2013 года № 112/3 «О бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании» с учетом прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и определяют базовые подходы к формированию проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также ориентиры развития бюджетной системы в среднесрочной перспективе.

Проект местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет составлен на основе базового сценария социально-экономического развития Киренского муниципального образования, с учетом необходимости проведения ответственной бюджетной политики.

**2. Основные итоги и проблемы реализации бюджетной**

**и налоговой политики**

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2018 году и в истекшем периоде 2019 года осуществлялась в условиях ограниченности собственной доходной базы, высокой зависимости от объемов финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, а также роста расходных обязательств, обусловленных необходимостью реализации Указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников учреждений культуры, повышением минимального размера оплаты труда.

Кроме того, большое количество судебных решений по обращению взыскания на средства местного бюджета, наличие муниципального долга осложняли ситуацию с исполнением местного бюджета.

Бюджет Киренского муниципального образования в 2018 году исполнен по доходам в сумме 170 830,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 170 364,3 тыс. рублей, профицит составил 466,5 тыс. рублей. Уровень освоения бюджетных ассигнований в 2018 году достиг показателя - 94,4 %.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы разработан План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период с 2018 по 2024 год, включающих мероприятия, направленные на рост доходов и оптимизацию расходов местного бюджета, а также сокращение муниципального долга, утвержденный постановлением администрации Киренского городского поселения от 24 апреля 2018 года № 177.

Оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение первоочередных социально-значимых задач позволили обеспечить выполнение целевых показателей повышения заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, довести минимальную заработную плату до установленного уровня, не допустить образования задолженности по заработной плате и оплате коммунальных услуг.

В ходе исполнения муниципального бюджета сохранена его социальная направленность.

В 2018 году в Киренском муниципальном образовании осуществлялась реализация 10 муниципальных программ. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных программ, составляют 99,6% в общем объеме расходов местного бюджета.

Киренское муниципальное образование приняло участие в реализации 6 государственных программ Иркутской области по наиболее важным направлениям, выполнил условия получения субсидий из вышестоящих бюджетов на исполнение полномочий муниципального уровня. Общая сумма привлеченных средств вышестоящих бюджетов составила 59 084,5 тыс. рублей

Для оперативного перераспределения внутренних ресурсов проводятся корректировки местного бюджета с направлением бюджетных расходов на реализацию Указов Президента Российской Федерации, обеспечение софинансирования с региональным бюджетом.

В условиях недостаточности финансовых средств для исполнения полномочий муниципального уровня в бюджете предусмотрены ассигнования, позволяющие привлечь средства вышестоящих бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения. За 10 месяцев 2019 года в местный бюджет дополнительно привлечены средства из вышестоящих бюджетов в сумме 175 110,1 тыс.рублей, в том числе: на ремонт дорог – 34 208,9 тыс.рублей, благоустройство общественных территорий – 7 617,9 тыс.рублей, укрепление материально-технической базы учреждений культуры – 856,1 тыс.рублей, субсидирование паромной переправы – 20 305,5 тыс.рублей, переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 102 331,1 тыс.рублей.

Продолжается планомерная работа по сокращению муниципального долга.

**3. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит направленность на обеспечение стабильности местного бюджета, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизацию внутренних источников, увязку бюджетных расходов с установленными целями государственной политики.

Обеспечение в полном объеме принятых обязательств, включая расходы на оплату труда, потребует уточнения иных направлений расходов местного бюджета.

Существующий резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования.

Основными задачами на среднесрочный период по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- пересмотр структуры расходов бюджета с целью выделения приоритетных направлений, нацеленных на реализацию Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204, с соответствующим структурированием расходов по приоритетным национальным проектам;

- создание условий для повышения эффективности оказания муниципальных услуг;

- концентрация бюджетных ресурсов на расходных обязательствах муниципального образования, софинансируемых из вышестоящих бюджетов.

Основными целями реализации налоговой политики является обеспечение необходимого уровня доходной базы местного бюджета для поддержания бюджетной сбалансированности в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**4. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, необеспеченных соответствующими источниками финансирования, сокращению неэффективных расходов и муниципального долга.

В рамках решения вышеуказанных задач в предстоящем бюджетном периоде предполагается:

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ, интеграция в структуру государственных программ, национальных проектов.

Внедрение проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых показателей в соответствующих отраслях.

2. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономичного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

Следует продолжить работу по оптимизации бюджетной сети, дальнейшему совершенствованию системы муниципальных закупок, обеспечению возможностей для получения качественных муниципальных услуг, в том числе за счет проведения ремонтов в муниципальных учреждениях образования и культуры.

3. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

4. Повышение эффективности инвестиционных вложений.

В составе инвестиционных расходов сохраняется приоритет работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов.

5.Продолжение работы по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления, а также по обеспечению вовлеченности граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

При определении структуры и объемов бюджетных ассигнований приоритеты бюджетных расходов остаются неизменными:

1. Реализация положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2. Дальнейшая реализация Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

3. Переселение граждан из жилья, непригодного для проживания;

4. Развитие муниципальной дорожно- транспортной инфраструктуры;

5. Формирование комфортной городской среды.

6.Развитие инфраструктуры муниципальных учреждений в сфере образования и культуры.

В рамках реализации налоговой политики Киренского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Киренского городского поселения и повышения уровня их собираемости, формирования благоприятного инвестиционного климата, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Кроме того, в целях повышения качества жизни жителей муниципального образования установлены льготы социального характера по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу для многодетных семей.

Дальнейшая реализация мероприятий в рамках муниципального земельного контроля будет также способствовать увеличению доходов местного бюджета.

Формирование проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2020 год и плановый период происходит в условиях укрепления положительной динамики, но в тоже время, не позволяет рассчитывать на резкое увеличение экономического роста. В сложившихся условиях в предстоящем периоде 2020-2022 годов необходимо продолжить решение фундаментальной задачи – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной и эффективной бюджетной политики.