12.11.2018г. № 604
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КИРЕНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 54 Положения «О бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании», принятого решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 № 112/3, в целях разработки проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов администрация Киренского городского поселения постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 1).

2. Ведущему инженеру по программно-информационному обслуживанию Курбатову Ю.Е. обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации Киренского городского поселения «www. gorod-kirensk.ru».

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела Тирского А.Н.

И.о.главы администрации
Киренского городского поселения И.В..Журавлева

Приложение № 1
к постановлению администрации
Киренского городского поселения
№ 604 от 12.11.2018г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 54 Положения «О бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании», принятого решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 № 112/3, а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики на 2018 год.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная и налоговая политика Киренского муниципального образования на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Киренского муниципального образования за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования являются:

изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Киренского муниципального образования и (или) увеличение расходов бюджета Киренского муниципального образования;

ухудшение общеэкономической ситуации в Иркутской области и Киренском муниципальном образовании, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Киренского муниципального образования.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области, бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Киренского муниципального образования;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

проведение взвешенной долговой политики;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования;

повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан;

развитие механизмов муниципально-частного партнерства.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Бюджетная и налоговая политика Киренского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Иркутской области, муниципальных правовых актов Киренского муниципального образования. Бюджетная и налоговая политика Киренского муниципального образования будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет города в запланированных объемах за счет:

обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

сохранения и развития налогового потенциала на территории города.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с Межрайонной ИФНС России № 13 продолжится работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории города, привлечению владельцев

объектов недвижимости к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

3. Бюджетная и налоговая политика в области расходов

В рамках реализации бюджетной и налоговой политики города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 планируется актуализация муниципальных программ.

Бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета Киренского муниципального образования исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета города, в реализации государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Иркутской области;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Киренского муниципального образования;

применения механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений), по субсидиям, предоставляемым из бюджета Киренского муниципального образования.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2019-2021 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств Киренского муниципального образования;
участие в областной программе, направленной на реконструкцию автомобильной дороги ул.Комарова – ул.Шукшина.

Средства на новые объекты будут планироваться с учетом их первостепенной важности и охвата населения, на которое они рассчитаны.

4. Бюджетная и налоговая политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Иркутской области от 16.10.2013 № 2/10а-ЗС «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Исполнение органами местного самоуправления Киренского муниципального образования, передаваемых государственных полномочий, будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

5. Бюджетная и налоговая политика в области управления муниципальным долгом

В вопросе обеспечения сбалансированности бюджета важная роль отводится проведению ответственной бюджетной политики в области управления муниципальным долгом Киренского муниципального образования.

В условиях ежегодного роста долговой нагрузки на городской бюджет управление муниципальным долгом должно обеспечивать полное и своевременное исполнение и обслуживание долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом будет осуществляться по следующим направлениям:

- постоянный мониторинг потребности городского бюджета в кредитных ресурсах, привлечение заемных средств на наиболее выгодных для города условиях;
- проведение мониторинга текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;
- привлечение бюджетных кредитов от вышестоящих бюджетов, в том числе бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета города в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;
- направление дополнительных поступлений доходов бюджета города на снижение бюджетного дефицита, погашение муниципального долга.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета Киренского муниципального образования

Управление исполнением бюджета Киренского муниципального образования в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета города и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение бюджета Киренского муниципального образования на основе кассового плана;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Киренского муниципального образования для их осуществления.

7. Бюджетная и налоговая политика в области финансового контроля

Деятельность администрации Киренского муниципального образования в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Киренского муниципального образования;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Киренского муниципального образования, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета города муниципальными учреждениями;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств городского бюджета в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий;

усиление контроля финансовой дисциплины структурных подразделений на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ. контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.